



AGÊNCIA NACIONAL  
DE INOVAÇÃO

**GUIÃO DE CANDIDATURA E DE  
AVALIAÇÃO**

**28 dezembro 2023**

## Controlo de versões

Versão	Data	Autor	Descrição da atualização
V.1	09-06-2022	ANI - Autoridade de Teste	Versão 1 do Guião de Candidatura e de Avaliação
V.2	28-12-2023	ANI -Autoridade de Teste	Versão 2 do Guião de Candidatura e de Avaliação - Alterado ponto 2.2.3: atualização das pontuações de avaliação - Alterado ponto 3 alínea E: matriz de risco

## Conteúdo

1. Introdução.....	3
2. O processo de criação de uma Zona Livre Tecnológica.....	3
2.1 Processo de criação através de Manifestação de Interesse .....	4
2.1.1 Elaboração e submissão da Manifestação de Interesse .....	4
2.1.2 Análise da Manifestação de Interesse .....	5
2.2 Processo de criação sem manifestação de Interesse (submissão direta de candidatura)..	6
2.2.1 Elaboração e submissão da candidatura.....	6
2.2.2 Requisitos mínimos do ato constitutivo.....	8
2.2.3 Critérios de avaliação da proposta de criação da ZLT .....	8
3. Acompanhamento e monitorização.....	10

## 1. Introdução

O Guião de Candidatura e de Avaliação descreve o processo de criação de uma Zona Livre Tecnológica (ZLT) em Portugal. Este documento oferece uma visão abrangente do processo de candidatura, enuncia os requisitos necessários, fornece orientações sobre os conteúdos solicitados e detalha as componentes e critérios de avaliação. Além disso, aborda questões críticas relacionadas com confidencialidade e conflitos de interesse.

O presente Guião de Candidatura e de Avaliação tem como principal objetivo tornar mais transparente e uniforme o processo de candidatura para a criação de ZLT, visando aprimorar a coerência/consistência e a qualidade das propostas apresentadas pelos proponentes.

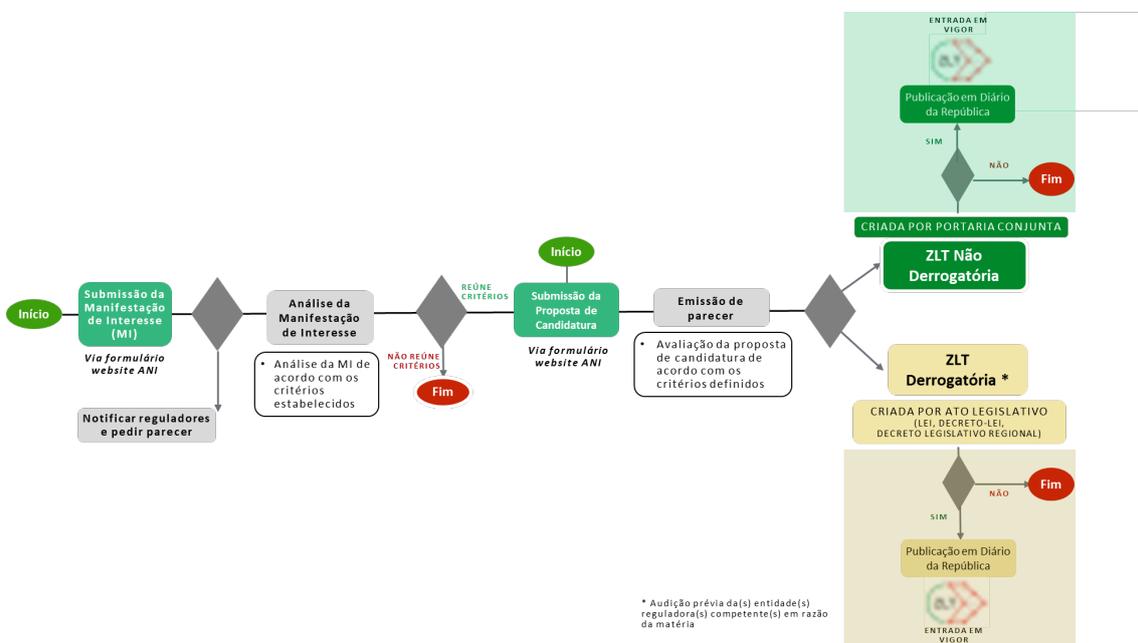
Qualquer dúvida ou esclarecimento adicional sobre o processo de candidatura pode ser dirigido ao seguinte endereço de e-mail: [zlt@ani.pt](mailto:zlt@ani.pt).

## 2. O processo de criação de uma Zona Livre Tecnológica

O processo de criação de uma ZLT (Figura 1) encontra-se permanentemente aberto e pode ser iniciado através de:

1. [Submissão de Manifestação de Interesse;](#)
2. [Submissão da Proposta de Candidatura sem Manifestação de Interesse.](#)

A apresentação da **Manifestação de Interesse** não é obrigatória nem vincula o processo de criação de uma determinada ZLT. Pretende garantir um momento de auscultação do potencial de inovação e interesse público de uma proposta de criação de uma ZLT, por parte da Autoridade de Testes e Entidades Reguladoras.



## 2.1 Processo de criação através de Manifestação de Interesse

### 2.1.1 Elaboração e submissão da Manifestação de Interesse

A entidade proponente submete a sua **Manifestação de Interesse** para criação de ZLT, através do preenchimento e submissão do formulário disponível no [site](#) da Agência Nacional de Inovação, S.A. (ANI), na qualidade de Autoridade de Testes.

O processo iniciado através de **Manifestação de Interesse** beneficia do acompanhamento da ANI, para a elaboração da proposta de candidatura. A ANI pode promover **sessões de esclarecimento** e contactos com as Entidades Reguladoras com o objetivo de prestar apoio direto e permanente ao nível da prestação de informações, orientações e recomendações.

A ANI disponibiliza, por meio de uma plataforma digital, canais para cada proposta de criação de ZLT, nos quais os documentos pertinentes estão acessíveis para análise e contribuições de todos os participantes.

O formulário inerente à **Manifestação de Interesse** tem as seguintes componentes:

Formulário (\* campos de preenchimento obrigatório)

- A. Fim/objetivo da ZLT a criar (máx. 500 caracteres)\*: a entidade proponente deve apresentar sucintamente o(s) objetivo(s) da criação da ZLT, salientando a relevância, pertinência e aspetos inovadores;
- B. Indicação das tecnologias/produtos/serviços/processos inovadores de base tecnológica que a ZLT deve permitir testar (incluindo, sempre que possível o [Technology Readiness Level](#) [TRL] em que se encontram) (máx. 3000 caracteres)\*: a entidade proponente deve identificar objetivamente as tecnologias/produtos/serviços/processos inovadores de base tecnológica, descrevendo o potencial avanço na maturidade tecnológica de início e previsto desenvolver no âmbito da ZLT;
- C. Âmbito geográfico da ZLT (Nacional, Regional ou Local)\*;
- D. Objetivos de dinamização do tecido empresarial na delimitação geográfica selecionada (máx. 500 caracteres)\*: a entidade deve definir e descrever objetivamente a finalidade da ZLT a criar, sinergias e seu contributo para a dinamização do tecido empresarial no âmbito geográfico selecionado;
- E. Identificação do(s) aspeto(s) regulatório(s) e/ou outros aspetos legais que a ZLT deve derrogar ou mitigar (máx. 250 caracteres)\*: a entidade proponente deve identificar de forma clara o(s) aspeto(s) regulatório(s) que a ZLT deve derrogar ou mitigar no âmbito do quadro legislativo existente;
- F. Indicação de entidades reguladoras a intervir\*:
  - Outras entidades relevantes dos setores, por exemplo Natureza e Ambiente (IAPA, ICNF...) (máx. 150 caracteres);

- G. Recursos de que a ZLT deve dispor (indicando, se possível, recursos próprios e recursos de terceiros) (máx. 250 caracteres)\*: a entidade proponente deve identificar os recursos que disponibilizará para o funcionamento da ZLT (recursos humanos, infraestruturas, equipamentos, serviços, espectro, etc.);
- H. Entidade responsável pela gestão da ZLT\*: a entidade proponente deve disponibilizar os dados de identificação da entidade responsável pela gestão da ZLT, nomeadamente:
- Identificação: firma/denominação (máx. 100 caracteres)\*;
  - NIF/NIPC (máx. 9 caracteres)\*;
  - Objeto social/fim (máx. 100 caracteres)\*;
  - Email Empresa (máx. 250 caracteres)\*;
  - Nome Contacto (máx. 100 caracteres)\*;
  - Email Contacto (máx. 250 caracteres)\*;
  - Telefone de Contacto (máx. 13 caracteres)\*;
  - Nome Contacto (2ª Pessoa) (máx. 100 caracteres);
  - Email Contacto (2ª Pessoa) (máx. 250 caracteres)\*;
  - Telefone de Contacto (2ª Pessoa) (máx. 13 caracteres)\*;
- I. Lista dos potenciais interessados na realização de testes na ZLT (máx. 250 caracteres)\*: a entidade proponente deve identificar os potenciais interessados que irão usufruir da ZLT, desde pessoas singulares ou coletivas, públicas ou privadas que pretendam testar tecnologias, alinhados com a missão da ZLT e com potencial de viabilidade técnica, económica e comercial, ou interesse geral ou para enriquecimento do conhecimento técnico ou científico;
- J. Modelo de acesso à ZLT (facultativo) (máx. 250 caracteres): a entidade proponente deve facultar a indicação se os acessos são livres ou controlados, de utilização livre ou reservada, ou outra modalidade de acesso aplicável à ZLT;
- K. Outras condições, desde que não coloquem em causa o objetivo final de promoção da inovação e de atividades de experimentação e testes (máx. 250 caracteres);
- Outros Documentos (máx. 4 ficheiros, com 2Mb cada) (memorandos de entendimento (MOU), mapas, fotos, esquemas).

A entidade proponente a criar uma ZLT deve declarar que tomou conhecimento da política de privacidade da ANI – disponível em <https://www.ani.pt/pt/quem-somos/politica-de-protecao-de-dados/>.

### 2.1.2 Análise da Manifestação de Interesse

As Manifestações de Interesse submetidas são analisadas com base nos seguintes critérios qualitativos: **Potencial de Inovação (A)** e **Interesse Público (B)**. A cada critério é atribuída a qualificação de “Favorável” ou “Desfavorável”. Os critérios acima referidos são ambos compostos por três subcritérios cumulativos que deverão ser individualmente classificados como “Cumpre” ou “Não cumpre”.

De modo que a Manifestação de Interesse avance para uma proposta de criação da ZLT necessita de obter a qualificação de “Favorável” nos dois critérios: Potencial de Inovação (A) e Interesse Público (B), sendo que todos os subcritérios têm de ser classificados como “Cumpre”.

Tabela 1 - Critérios qualitativos da Manifestação de Interesse

<p><b>Critério A: Potencial de Inovação</b></p>	<p><b>A1.</b> A proposta descreve a finalidade da ZLT a criar, objetivos globais e setores de atividade que visa endereçar, incluindo a dinamização do tecido empresarial.</p> <p><b>A2.</b> A proposta apresenta potencial de promoção de inovação disruptiva das tecnologias/produtos/serviços objeto de desenvolvimento e teste na ZLT.</p> <p><b>A3.</b> A proposta descreve o avanço na maturidade tecnológica, previsto para os projetos a desenvolver/testar no âmbito da ZLT.</p>
<p><b>Critério B: Interesse Público</b></p>	<p><b>B1.</b> A proposta identifica outros atores parceiros relevantes do ecossistema de inovação da ZLT (Universidades, Centros de Investigação, Entidades de Interface, Empresas/Associações Empresariais, etc...).</p> <p><b>B2.</b> A proposta está alinhada com as estratégias nacionais, planos de ação ou política públicas relevantes para os setores alvo.</p> <p><b>B3.</b> A proposta estimula projetos de dimensão internacional e atração de investimento estrangeiro.</p>

## 2.2 Processo de criação sem manifestação de Interesse (submissão direta de candidatura)

### 2.2.1 Elaboração e submissão da candidatura

O processo de criação de ZLT sem Manifestação de Interesse pode ser desencadeado em qualquer momento pela Entidade Gestora, mediante a submissão de uma proposta de candidatura, através do preenchimento e submissão de um formulário de candidatura que se encontra continuamente em aberto e disponível no [site](#) da ANI.

O Formulário de Candidatura contempla as seguintes componentes:

(\* campos de preenchimento obrigatório)

#### A. Caracterização da Entidade Gestora:

1. Nome da Zona Livre Tecnológica (designação curta)\*;
2. Designação completa da ZLT (no caso da ZLT possuir um nome mais longo e descritivo)\*;
3. NIF da Entidade Gestora da ZLT\*;
4. Designação da Entidade Gestora da ZLT\*;
5. Morada da Entidade Gestora da ZLT - rua, número, código postal, cidade\*;
6. Contactos da pessoa responsável pela ZLT (*A pessoa responsável pela ZLT deverá pertencer à Entidade Gestora e será o ponto de contacto formal para qualquer*

*comunicação neste âmbito) e do ponto de contacto pela ZLT (por favor seleccione um contacto diferente da pessoa responsável)\*;*

7. *Se aplicável, identifique e caracterize as entidades do consórcio. (Para todas as entidades do consórcio indique: NIF; Designação; Papel principal; Ponto Focal -com contacto email e telefone);*
8. *Identifique as principais áreas de competência da Entidade Gestora no âmbito da proposta de criação da ZLT\*.*

## **B. Apresentação e caracterização da Zona Livre Tecnológica**

*Por favor, seja específico e forneça informação que se aplique à proposta e aos respetivos objetivos. Sempre que possível, use indicadores e defina metas quantificáveis.*

9. *Apresentação do produto/serviço/processo/tecnologia que fundamenta a criação da ZLT, identificando, de forma clara a delimitação da área geográfica de atuação, os setores de atividade ou tecnologias prioritárias para testes. Por favor note que há a possibilidade de testes de tecnologias, produtos, serviços e processos que cruzam diversas áreas ou setores. (máx. 2000 carateres);*
10. *Identificação dos objetivos gerais e específicos da ZLT, com descrição do mercado-alvo (promotores de testes – clientes da ZLT) e fundamentação da necessidade dos serviços da ZLT (máx. 1500 carateres);*
11. *Potenciais setores e áreas de aplicação, incluindo considerações sobre a dinamização do tecido empresarial na delimitação geográfica de atuação da ZLT (máx. 1500 carateres)*
12. *Entidades competentes com que se coordena (Por favor, apresente de forma breve as entidades reguladoras e/ou outras a serem envolvidas no processo de criação da ZLT) (máx. 1500 carateres);*
13. *Identificação das limitações legais/regulatórias existentes (máx. 1500 carateres);*
14. *Identificação das ações derogatórias aplicáveis (máx. 1500 carateres).*

## **C. Operacionalização da ZLT**

*Por favor, seja específico e forneça apenas informação que se aplique à proposta e seus objetivos, e, sempre que possível, responda tendo em consideração o disposto no artigo 7º [Decreto-Lei n.º 67/2021](#), de 30 de julho.*

15. *Apresentação detalhada do plano de criação da ZLT, incluindo:*
  - a. *Processo de seleção dos promotores de testes (máx. 1500 carateres);*
  - b. *Condições para a realização, cessação e suspensão dos testes (máx. 1500 carateres);*
  - c. *Modelo de governação (organigrama e estrutura de relacionamento e de reporte) (máx. 1500 carateres);*
16. *Recursos mobilizados pela ZLT (Na medida do possível, a tabela deve refletir as condições gerais em que os testes serão realizados, nomeadamente recursos próprios da ZLT ou aqueles que serão utilizados por convénio ou acordos de parceria entre a Entidade Gestora e outras entidades relevantes. Para o efeito, indique uma breve descrição de recursos humanos envolvidos, materiais e consumíveis, infraestruturas e equipamentos);*

*Tabela 2 - Recursos mobilizados pela ZLT*



Recursos	Próprios	Parceiros	Condições de disponibilização	Condições de inclusão / remoção
Humanos				
Materiais e Consumíveis				
Infraestruturas				
Equipamentos				

17. Apresente o regulamento interno da ZLT, conforme n.º 3 e n.º 5 do art. 6.º do [Decreto-Lei n.º 67/2021](#), de 30 de julho;
18. Identifique os potenciais riscos associados à atividade da ZLT e respetivas medidas de mitigação, garantindo os resultados expectáveis;
19. Apresente o processo de acompanhamento e monitorização interno da ZLT.

#### D. Impacto da ZLT:

*Por favor, seja específico e forneça apenas informação que se aplique à proposta e seus objetivos. Sempre que possível, use indicadores e defina metas quantificáveis.*

20. Elabore um breve plano de negócios e viabilidade da ZLT, identificando, entre outros que considere relevante, o contexto de mercado (*incluindo, produtos/serviços/processos concorrentes, clientes concorrentes ou parceiros relevantes do ecossistema*), fatores diferenciadores da ZLT, objetivos e metas de negócio – qualitativos e quantitativos, análise financeira dos recursos a considerar e eventuais oportunidades de financiamento (*máx. 2000 carateres*);
21. Descreva como a ZLT contribuirá para fortalecer a competitividade dos setores alvo e regiões de atuação e que benefícios importantes para a sociedade são esperados. *Por favor, tenha em consideração o âmbito da ZLT e a previsão dos resultados dos testes e de que forma estes estão alinhados com estratégias nacionais (ou europeias), planos de ação ou política públicas relevantes para os setores alvo (máx. 2000 carateres)*;
22. Elabore um conjunto de medidas de comunicação e de exploração da ZLT (incluindo respetiva tecnologia/produto/processo/serviço e resultados expectáveis) e descreva como as referidas medidas ajudarão a maximizar os resultados e impactos esperados (*máx. 2000 carateres*);

#### 2.2.2 Requisitos mínimos do ato constitutivo

Poderão ser reconhecidas como ZLT, as propostas apresentadas que satisfaçam os objetivos e critérios de acesso identificados no artigo 6º do [Decreto-Lei nº 67/2021](#), de 30 de julho.

#### 2.2.3 Critérios de avaliação da proposta de criação da ZLT

As propostas submetidas para a criação de uma ZLT são avaliadas de acordo com os seguintes critérios de avaliação (Tabela 3):

*Tabela 3. Critérios de avaliação da candidatura à criação de ZLT*

<p><b>A. Excelência</b></p>	<p>A1. Identifica a delimitação da área geográfica de atuação, das áreas temáticas, setores de atividade ou tecnologias prioritárias para testes;</p> <p>A2. Identifica, de forma clara, os objetivos e o resultado expectável/previsto do teste do produto ou serviço;</p> <p>A3. Identifica de forma clara os produtos e/ou serviços que necessitam de uma derrogação à legislação em vigor ou de um estatuto especial previsto na lei regulatória que permita a realização de testes em ambiente real ou quase real;</p> <p>A4. Evidencia o processo de coordenação com outras entidades competentes, designadamente em matéria de monitorização dos testes;</p> <p>A5. Identifica os requisitos regulatórios necessários para a concretização da ZLT.</p>
<p><b>B. Inovação e Desenvolvimento Tecnológico</b></p>	<p>B1. Evidencia os resultados de um estudo de mercado que demonstra as lacunas existentes no ecossistema e o potencial da tecnologia/produto/processo/serviço proposto;</p> <p>B2. Evidencia os resultados de um estudo de mercado que identifica de forma clara os principais atores (concorrentes e parceiros) do ecossistema;</p> <p>B3. A tecnologia/produto/processo/serviço proposto demonstra um potencial claro na melhoria de acesso a produtos e/ou serviços inovadores que contribuem para o aumento da eficiência de processos existentes e/ou cria novas oportunidades de investimento na economia nacional;</p> <p>B4. A tecnologia/produto/processo/serviço proposto tem um potencial claro para resolver lacunas ou criar/promover oportunidades de investimento na economia local e/ou nacional;</p> <p>B5. A proposta identifica os objetivos de dinamização do tecido empresarial na delimitação geográfica selecionada para a instalação da ZLT.</p>
<p><b>C. Recursos</b></p>	<p>C1. Identifica a disponibilidade de recursos, incluindo humanos, materiais e de infraestrutura, aos promotores para realização dos testes, com indicação dos recursos próprios da ZLT e os recursos de parceiros da ZLT, a existir, as condições da disponibilização de recursos aos promotores dos testes e as condições para inclusão ou remoção de recursos da ZLT;</p> <p>C2. Identifica com clareza os cenários de teste, os parâmetros que serão testados e os resultados previstos;</p> <p>C3. Apresenta um plano de monitorização e acompanhamento dos testes a serem realizados;</p>

	<p><b>C4.</b> Apresenta uma avaliação de risco adequada e uma estratégia clara de mitigação de risco;</p> <p><b>C5.</b> Disponibilização do regulamento interno da ZLT elaborado pela respetiva Entidade Gestora, sujeito a parecer da Entidade Reguladora competente e a aprovação da Autoridade de Testes.</p>
<b>D. Interesse Público</b>	<p><b>D1.</b> Demonstra conhecimento das estratégias nacionais, planos de ação ou política públicas relevantes para os setores alvo;</p> <p><b>D2.</b> Demonstra um conhecimento sólido das principais necessidades da sociedade no âmbito da ZLT;</p> <p><b>D3.</b> Apresenta um conjunto de medidas de comunicação dos resultados customizadas às necessidades dos diferentes públicos-alvo e proporcionais à escala das atividades propostas;</p> <p><b>D4.</b> Apresenta um conjunto de medidas de exploração da tecnologia/produto/processo/serviço para o mercado nacional e/ou internacional.</p>

Cada critério é composto por subcritérios que são pontuados numa escala de 1 a 5 de acordo com o seguinte descritivo, com respetiva fundamentação da pontuação proposta:

- 1 – Muito Fraco:** A proposta não aborda o subcritério ou não pode ser avaliada devido a informações incompletas;
- 2 – Fraco:** A proposta aborda o subcritério, mas existem insuficiências significativas;
- 3 – Bom:** A proposta aborda bem o subcritério, mas verificam-se algumas insuficiências;
- 4 – Muito bom:** A proposta aborda muito bem o subcritério, mas verifica-se um pequeno número de insuficiências;
- 5 – Excelente:** A proposta aborda com sucesso todos os aspetos relevantes do subcritério.

A pontuação final de cada critério corresponderá à média da pontuação atribuída a cada subcritério. A pontuação final da candidatura corresponderá à soma aritmética das pontuações obtidas em cada critério num total de 20 pontos. Para que o parecer de avaliação à proposta de criação da ZLT seja favorável, necessita de uma avaliação de Muito Bom (de 16 a 17 pontos) ou Excelente (de 18 a 20 pontos), e, cumulativamente, garantir uma pontuação mínima de 4 pontos em todos os critérios.

### 3. Acompanhamento e monitorização

Para além do acompanhamento de natureza operacional e da realização de um **Relatório Anual de Acompanhamento e Monitorização** com a sistematização da atividade realizada, a Autoridade de Testes (ANI) poderá complementar o acompanhamento e monitorização com visitas *in loco*, sempre que necessário e aplicável.

A **Entidade Gestora**, por sua vez, procede à entrega de um **Relatório Anual de Atividades e Testes** à Autoridade de Testes, a apresentar anualmente, no prazo máximo de 60 dias consecutivos a partir da data de publicação da criação da ZLT.

O **Relatório Anual de Atividades e Testes** deve conter as seguintes componentes:

- A. Breve descrição sobre a ZLT, incluindo identificação da Entidade Gestora, objetivos e âmbito de atuação (máx. 1500 caracteres);
- B. Breve descrição da atividade da ZLT e principais resultados (máx. 1500 caracteres)  
*Análise sumária da atividade anual da ZLT. Incluir informação como Entidades Reguladoras envolvidas, nº de Entidades Promotoras, nº de testes realizados, setores de atividades e tecnologias testadas, descrição geral dos novos produtos, processos ou serviços criados, identificação da Propriedade Intelectual protegida e investimento ou financiamento captado, se aplicável.*
- C. Identificação da(s) entidades promotoras de testes envolvidas na ZLT  
*Identifique na tabela seguinte ao que é solicitado, de forma sucinta o seguinte. Sempre que possível guarde os registos dos testes.*

*Adicione novas tabelas por cada Entidade Promotora e por cada Tecnologia/produto/serviço/processo testado.*

#### 1) Entidade Promotora

Entidade Promotora	
Sector de atividade	
Número de testes propostos	
Número de testes realizados	

#### 1.1) Tecnologia/produto/serviço/processo testado

Tecnologia/produto/serviço/processo testado	
TRL de entrada	
TRL de saída	
Duração Testes	
Breve descrição de novos produtos, processos ou serviços criados se aplicável	
Identificação da Propriedade Intelectual protegida (e.g. patentes, direitos de autor de software) se aplicável	
Investimento ou financiamento captado se aplicável	

#### 1.2) Tecnologia/produto/serviço/processo testado

Tecnologia/produto/serviço/processo testado	
TRL de entrada	
TRL de saída	
Duração Testes	

Breve descrição de novos produtos, processos ou serviços criados se aplicável	
Identificação da Propriedade Intelectual protegida (e.g. patentes, direitos de autor de software) se aplicável	
Investimento ou financiamento captado se aplicável	

## 2) Entidade Promotora

Entidade Promotora	
Sector de atividade	
Número de testes propostos	
Número de testes realizados	

### 2.1) Tecnologia/produto/serviço/processo testado

Tecnologia/produto/serviço/processo testado	
TRL de entrada	
TRL de saída	
Duração Testes	
Breve descrição de novos produtos, processos ou serviços criados se aplicável	
Identificação da Propriedade Intelectual protegida (e.g. patentes, direitos de autor de software) se aplicável	
Investimento ou financiamento captado se aplicável	

## D. Entidades Reguladoras ou outras relevantes

- I. Identifique as Entidades Reguladoras envolvidas bem como as alterações regulatórias implementadas no âmbito da ZLT:

Lista das Entidades Reguladoras e outras entidades envolvidas	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> <li>•</li> </ul>
Lista das Alterações Regulatórias / Derrogações implementadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> <li>•</li> </ul>

- II. Refira se houve necessidade de realizar alterações ao quadro regulatório vigente. Sugira quaisquer contribuições relevantes para eventuais revisões da regulamentação em vigor (*máx. 1500 caracteres*).

## E. Matriz de Riscos e constrangimentos

- I. Apresentação de avaliação de risco que permite a identificação, análise e respetivas ações de mitigação de potenciais riscos.
- II. Deverá ainda ser, quando aplicável, identificado:

- a. Quaisquer incidentes que possam ter ocorrido durante o período de testes. *(máx. 1500 caracteres)*.
- b. As principais barreiras encontradas à realização dos testes e como foram ultrapassadas? *(máx. 1500 caracteres)*.

**F. Impacto para a economia nacional/regional (Interesse Público) (máx. 1500 caracteres)**